

Пресненский районный суд г. Москвы

Истец: Аверин Денис Алексеевич
123056, г. Москва, ул. Зоологическая, д.20

Ответчик: Администрация Одинцовского района
Московской области
143000, Московская область, г. Одинцово, ул.
Маршала Жукова, д.28

от Заинтересованного лица: ООО «Газпром трансгаз Москва»
п. Газопровод, д. 101, к.1, поселение Сосенское,
Москва, 142770, Российская Федерация

Дело №02а-5978/2016

Пояснения

по административному исковому заявлению

В Пресненском районном суде г. Москвы рассматривается дело по административному иску Аверина Д.А. к Администрации Одинцовского района Московской области о признании недействительным и отмене Постановления Главы Администрации Одинцовского района Московской области №1679 от 24.05.2010г. ООО «Газпром трансгаз Москва» в настоящем споре привлечен в качестве заинтересованного лица.

ООО «Газпром трансгаз Москва», является в соответствии с Уставом газотранспортной организацией, эксплуатирующей на территории Одинцовского района Московской области несколько магистральных газопроводов высокого давления, в том числе магистральный газопровод-отвод к ГРС «Кубинка» с диаметром 300мм и рабочим давлением 55 кг/см² (далее – Газопровод).

Газопровод принадлежит на праве собственности ОАО «Газпром» и эксплуатируется Истцом на основании договора аренды имущества.

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» указанный газопровод является опасным производственным объектом.

В соответствии со ст. 2 и Приложением № 1 ФЗ от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» опасными производственными объектами являются в том числе производственные объекты, на которых транспортируются воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже. Опасными производственными факторами являются: разрушение газопровода и его элементов, сопровождающихся разлетом металла и грунта; возгорание продукта при разрушении трубопровода, открытый огонь и термическое воздействие пламени сгораемого газа; взрыв газозооной смеси; обрушение и повреждение зданий, сооружений; понижение концентрации кислорода.

Оспариваемое Истцом Постановление администрации Одинцовского района Московской области №1679 датировано 24.05.2010, тогда как газопровод введен в эксплуатацию в 1971 году. Таким образом отвод земельных участков для строительства газопровода осуществлялся задолго до формирования земельных участков Ответчика. Непосредственно земельный участок не изымался, поскольку нет препятствий для использования поверхностного слоя почвы над газопроводом как в охранной зоне газопровода, так и в зоне минимально допустимых расстояний газопровода для проведения сельскохозяйственных работ.

В соответствии со ст.ст. 21, 106 Земельного кодекса РСФСР от 01.07.1970 (в редакции Указа Президиума Верховного Совета РСФСР от 12 марта 1980 года) права землепользователей могут быть ограничены законом в государственных интересах, а также в интересах других землепользователей.

Землями промышленности, транспорта, курортов, заповедников и иного несельскохозяйственного назначения признаются земли, предоставленные в пользование предприятиям, организациям и учреждениям для осуществления возложенных на них специальных задач (промышленного производства, транспорта, организации курортов, заповедников и т.п.)

Размеры земельных участков, предоставляемых для указанных целей, определяются в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами или проектно-технической документацией.

В соответствии с Основами земельного законодательства Союза ССР и союзных республик порядок пользования землями промышленности, транспорта, курортов, заповедников и иного несельскохозяйственного назначения, установления зон с особыми условиями землепользования (округа санитарной охраны и т.п.) определяется положениями об этих землях, утверждаемыми Советом Министров СССР и Советом Министров РСФСР.

Согласно п.п. 8-11 Положения о землях транспорта, утв. Постановлением Совета Министров СССР от 08.01.1981 № 24 в целях обеспечения нормальной эксплуатации сооружений, устройств и других объектов транспорта на землях, прилегающих к землям, предоставленным в пользование предприятиям, учреждениям и организациям транспорта, могут устанавливаться охранные зоны, в которых вводятся особые условия землепользования.

Порядок установления охранных зон, их размеров и режима пользования землями охранных зон определяется для каждого вида транспорта в соответствии с действующим законодательством.

К охранным зонам транспорта относятся земельные участки, необходимые для обеспечения сохранности, прочности и устойчивости сооружений, устройств и других объектов транспорта.

В охранных зонах транспорта запрещается производить без письменного согласия предприятий, учреждений и организаций транспорта всякого рода строительные, монтажные и горные работы постоянного и временного характера.

В соответствии с п.п. 7, 11, 23 Правил охраны магистральных газопроводов, утв. Постановление Совета министров СССР от 12.04.1979 № 341 «Об усилении охраны магистральных трубопроводов» для обеспечения нормальных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения трубопроводов устанавливаются охранные зоны:

вдоль трасс трубопроводов – в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 50 метрах от оси трубопровода с каждой стороны; на землях с сельскохозяйственным назначением охранный зона ограничивается условными линиями, проходящими в 25 метрах от оси трубопровода с каждой стороны.

В охранных зонах трубопроводов без письменного согласия организаций, их эксплуатирующих, запрещается возводить любые постройки и сооружения, производить строительные работы. Строительство жилых массивов, отдельных зданий, строений и сооружений может производиться в районе нахождения трубопровода при строгом соблюдении минимально допустимых расстояний от оси трубопровода до строений и сооружений, предусмотренных соответственно строительными нормами и правилами по проектированию магистральных трубопроводов.

Согласно ст. 83 Земельного кодекса РСФСР от 25.04.1991 зоны с особыми условиями использования земель устанавливаются в целях обеспечения безопасности населения и создания необходимых условий для эксплуатации промышленных, транспортных и иных объектов. Земельные участки, на которых устанавливаются указанные зоны, у собственников, землевладельцев, землепользователей и арендаторов не изымаются, но в их пределах вводится особый режим использования земель, ограничивающий или запрещающий те виды деятельности, которые несовместимы с целями установления зон.

В соответствии с п.п. 4.1 и 4.4 Правил охраны магистральных газопроводов, утв. постановлением Гостехнадзора РФ № 9 от 24.04.1992, для исключения возможности повреждения трубопроводов устанавливаются охранные зоны вдоль трасс трубопроводов, транспортирующих нефть, природный газ, нефтепродукты, нефтяной и искусственный углеводородные газы, - в виде участка земли, ограниченного условными линиями, проходящими в 25 метрах от оси трубопровода с каждой стороны.

Согласно СНиП 2.05.06-85 «Магистральные трубопроводы» зона минимально допустимых расстояний устанавливается в зависимости от класса и диаметра трубопроводов, степени ответственности объектов и необходимости обеспечения их безопасности. В соответствии с таблицей 4 данных СНиП, минимальное безопасное расстояние от магистрального газопровода диаметром 300 мм., коим является газопровод, до коллективных садов с садовыми домиками, дачных поселков, отдельных промышленных предприятий и т.д., принимается равным 100 м. от оси газопровода.

Согласно ст. 56 Земельного кодекса РФ права на землю могут быть ограничены по основаниям, установленным настоящим Кодексом, федеральными законами, при этом могут устанавливаться такие ограничения прав на землю, как особые условия использования земельных участков и режим хозяйственной деятельности в охранных, санитарно-защитных зонах.

Согласно ст. 28 Федерального закона «О газоснабжении в РФ» от 31.03.1999 N 69-ФЗ на земельных участках, отнесенных к землям транспорта, устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования таких земельных участков. Границы охранных зон объектов системы газоснабжения определяются на основании строительных норм и правил, правил охраны магистральных трубопроводов, других утвержденных в установленном порядке нормативных документов (такими документами являются указанные выше действующие в настоящее время Правила охраны магистральных газопроводов, утв. постановлением Гостехнадзора РФ № 9 от 24.04.1992, СНиП 2.05.06-85 «Магистральные трубопроводы»).

Владельцы указанных земельных участков при их хозяйственном использовании не могут строить какие бы то ни было здания, строения, сооружения в пределах установленных минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения без согласования с организацией - собственником системы газоснабжения или уполномоченной ею организацией.

Пунктом 6 ст. 90 Земельного кодекса РФ установлено, что в целях обеспечения деятельности организаций и эксплуатации объектов трубопроводного транспорта могут предоставляться земельные участки для:

- размещения нефтепроводов, газопроводов, иных трубопроводов;
- размещения объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов трубопроводного транспорта;

Границы охранных зон, на которых размещены объекты системы газоснабжения, определяются на основании строительных норм и правил, правил охраны магистральных трубопроводов, других утвержденных в установленном порядке нормативных документов. На указанных земельных участках при их хозяйственном использовании не допускается строительство каких бы то ни было зданий, строений, сооружений в пределах установленных минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения. Не разрешается препятствовать организации - собственнику системы газоснабжения или уполномоченной ею организации в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту объектов системы газоснабжения, ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф.

На земельных участках, отнесенных к землям транспорта, устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования таких земельных участков.

На указанных земельных участках при их хозяйственном использовании не допускается строительство каких бы то ни было зданий, строений, сооружений в пределах установленных минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения.

В соответствии с п. 8 ст. 30 Земельного кодекса РФ земельные участки, предоставленные под строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов трубопроводного транспорта, из состава земель других категорий не подлежат переводу в категорию земель транспорта и предоставляются на период осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов. После ввода в эксплуатацию объектов трубопроводного транспорта земельные участки, предоставленные на период осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов, возвращаются собственникам земельных участков. На земельные участки, где размещены подземные объекты трубопроводного транспорта, относящиеся к линейным объектам, оформление прав собственников объектов трубопроводного транспорта в порядке, установленном настоящим Кодексом, не требуется. У собственников земельных участков возникают ограничения прав в связи с установлением охранных зон таких объектов.

На основании ст. 32 Федерального закона "О газоснабжении в Российской Федерации" здания, строения и сооружения, построенные ближе установленных строительными нормами и правилами минимальных расстояний до объектов систем газоснабжения, подлежат сносу за счет средств юридических и физических лиц, допустивших нарушения.

Органы исполнительной власти и должностные лица, граждане, виновные в нарушении правил охраны магистральных трубопроводов, газораспределительных сетей и других объектов систем газоснабжения, строительстве зданий, строений и сооружений без соблюдения безопасных расстояний до объектов систем газоснабжения или в их умышленном блокировании либо повреждении, иных нарушающих бесперебойную и безопасную работу объектов систем газоснабжения незаконных действиях, несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Во избежание возведения построек в охранной зоне и зоне минимально допустимых расстояний от оси магистрального газопровода ООО «Газпром трансгаз Москва» регулярно направлялись во все заинтересованные инстанции, осуществляющие согласование проектов застройки земельных участков, сведения о наличии на территории Одинцовского района Московской области действующих магистральных газопроводов высокого давления, являющихся источниками повышенной опасности. Администрация Одинцовского района Московской области уведомлена о месте нахождения Газопровода на землях района, Газопровод нанесен на карты района.

Кроме того, пунктом 2.3 Постановления Главы Администрации Московской области от 11.07.1995г. №134-ПГ «О состоянии и мерах по обеспечению безопасности эксплуатации продуктопроводов и газопроводов на территории Московской области» установлено, что отвод земельных участков в охранных зонах и зонах минимально безопасных расстояний только по письменному согласованию с эксплуатирующими организациями трубопроводного транспорта. Однако никаких обращений о согласовании в адрес ООО «Газпром трансгаз Москва» в отношении земельных участков, указанных в оспариваемом Постановлении не поступало.

Земельные участки, с кадастровыми номерами, указанными в оспариваемом Постановлении, действительно расположены в 100-метровой зоне минимального расстояния от оси магистрального газопровода-отвода к ГРС «Кубинка», что означает невозможность их использования под строительство жилых домов и каких либо иных строений в соответствии с вышеприведенным законодательством.

В связи с вышеизложенным ООО «Газпром трансгаз Москва» считает требования Аверина Д.А. к Администрации Одинцовского района Московской области о признании недействительным и отмене Постановления Главы Администрации Одинцовского района Московской области №1679 от 24.05.2010г. подлежащими удовлетворению.

Представитель ООО «Газпром трансгаз Москва»,
по доверенности



14.07.2016

Н.Ш. Ахмедова